

Журнал "Отдел кадров коммерческой организации" № 8/2012

*С 1 июля 2011 года в реализации пилотного проекта по выплате пособий непосредственно через территориальные органы ФСС участвуют два субъекта РФ: Карачаево-Черкесская Республика и Нижегородская область. С 1 июля 2012 года к реализации этого проекта присоединились Астраханская, Курганская, Новгородская, Новосибирская, Тамбовская области и Хабаровский край.*

### **В чем же суть пилотного проекта?**

Пилотный проект предусматривает выплату пособий территориальным органом ФСС непосредственно застрахованным лицам. Раньше пособия выплачивал работодатель вместе с заработной платой, а страховые взносы в ФСС недоплачивал на сумму выплаченных пособий (так называемый зачетный принцип). С начала реализации пилотного проекта зачетный принцип отменяется и страхователи должны уплачивать страховые взносы в полном объеме. Территориальный орган ФСС перечисляет пособия на банковский счет работника или почтовым переводом по указанному адресу.

### **Для чего нужен пилотный проект по выплате пособий?**

Целей, ради которых вводится пилотный проект, несколько.

Во-первых, переход с зачетной системы выплаты пособий страхователем на систему назначения и выплаты пособий территориальным отделением ФСС решает проблему защиты работников от невыплаты пособий. В настоящее время она является следствием недобросовестности ряда работодателей, которые либо задерживают выплату, либо вовсе отказывают в ней работникам. Таких работодателей чаще всего просто невозможно найти – они продают фирмы, бросают... В итоге пособия не с кого спросить.

Во-вторых, проект предотвращает случаи мошенничества, связанные с подделкой листов нетрудоспособности.

### **Каких пособий и выплат касается пилотный проект?**

В соответствии с **Положением об особенностях назначения и выплат в 2012 и 2013 годах застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и иных выплат в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта** (далее – **Положение**), утвержденным **Постановлением**

**м Правительства РФ от 21.04.2011 № 294**

, пилотный проект касается выплаты следующих видов пособий:

- по временной нетрудоспособности;
- по беременности и родам;
- единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременного пособия при рождении ребенка;
- ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Выплату социального пособия на погребение и оплату четырех дополнительных выходных дней одному из родителей (опекуну, попечителю) для ухода за детьми-инвалидами, как и прежде, производит страхователь, а затем работодатель обращается в территориальный орган ФСС за возмещением указанных средств.

### **Как реализуется пилотный проект? Что нужно сделать работнику, чтобы получить пособие?**

Порядок действий работника практически не изменится – он, как и прежде, должен будет обращаться к работодателю с документами для выплаты пособия. Единственное, теперь ему нужно заполнить бланк заявления на выплату пособия.

В силу **п. 2 Положения** при наступлении страхового случая застрахованное лицо (его уполномоченный представитель) обращается к страхователю по месту своей работы (службы, иной деятельности) с заявлением о выплате пособия соответствующего вида (далее – заявление) и документами, необходимыми для назначения и выплаты пособия в соответствии с законодательством РФ. Форма заявления утверждается ФСС. Перечень документов, необходимых для назначения и выплаты пособий, определяется **федеральными законами от 29.12.2006 № 255ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»** и **от 19.05.1995 № 81ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»**

При обращении за пособием работник должен предоставить заявление по форме, утвержденной **Приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.06.2011 № 195 «Об утверждении форм документов, применяемых для выплаты в 2011 году страхового обеспечения и иных выплат в субъектах Российской Федерации, участвующих в реализации пилотного проекта, предусматривающего назначение и выплату застрахованным лицам страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, иных выплат и расходов территориальными органами Фонда социального страхования»**

**Что нужно сделать работодателю, чтобы работник своевременно получил пособие?**

Согласно **п. 2 Положения** страхователь не позднее пяти календарных дней со дня подачи застрахованным лицом (его уполномоченным представителем) заявления и документов представляет в территориальный орган ФСС по месту регистрации поступившие заявление и документы, необходимые для назначения и выплаты пособия соответствующего вида, а также опись представленных заявлений и документов по форме, утверждаемой фондом.

В соответствии с **п. 4 Положения** страхователи, указанные в **ч. 10 ст. 15 Федерального закона от 24.07.2009 № 212ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»**, представляют в территориальный орган фонда по месту регистрации сведения,

необходимые для назначения и выплаты соответствующего вида пособия, в электронном виде по форматам, установленным для представления расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам.

Таким образом, срок обращения страхователя в территориальный орган ФСС составляет пять календарных дней со дня представления застрахованным лицом заявления и всех необходимых документов.

Отметим, что территориальный орган ФСС не может привлечь страхователя к ответственности за нарушение срока представления документов для выплаты пособий, поскольку такая ответственность не предусмотрена действующим законодательством. Однако Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена ответственность за нарушение трудового законодательства, есть меры воздействия на работодателей и у органов прокуратуры.

### **Можно ли воспользоваться банковской карточкой для получения пособия?**

Денежные средства могут быть перечислены застрахованному лицу на банковский счет или почтовым переводом. Под банковским счетом понимаются и лицевые счета, открытые в системе банковских карт, так как они соответствуют понятию банковского счета, используемому в Гражданском кодексе.

### **Как работнику избежать занижения пособий?**

Сумма пособия может быть занижена в следующих случаях:

1. Работник не предоставил работодателю все необходимые для назначения пособия документы. Например, не подал справку о сумме заработной платы, иных выплат и вознаграждений, исходя из которой должно быть исчислено пособие, с места работы у другого страхователя.

## 2. Работник не выбрал более выгодный вариант расчета пособий:

- в целях увеличения пособия работник может по заявлению заменить заработок за два предшествующих года на заработок за более ранний период;
- застрахованное лицо вправе выбрать расчет ежемесячного пособия по уходу за ребенком и пособия по беременности и родам по законодательству, действующему до 01.01.2011;
- работодатель неверно исчислил средний заработок.

Поскольку расчет среднего заработка производит работодатель, он может ошибиться при его исчислении, например, неправильно применив нормы законодательства и не включив в расчет пособия заработок при внутреннем совместительстве.

Пособие может быть уменьшено в связи с тем, что территориальные органы ФСС производят удержания по алиментным обязательствам с сумм пособий по временной нетрудоспособности.

При задержке выплаты пособия работнику прежде всего следует обратиться к своему работодателю, поскольку именно с ним работает филиал территориального органа ФСС.

### **Как работнику узнать сумму пособия?**

Обязанность извещать работника о сумме пособия и порядке его расчета действующим законодательством не предусмотрена. Однако территориальный орган ФСС обязан отвечать на письменные обращения граждан по вопросам расчета пособия. Работник в первую очередь должен обратиться к работодателю, который предоставляет сведения в территориальный орган ФСС, уточнить эти сведения и подать дополнительные документы, если необходимо. Если ситуация так и не прояснилась – сделать письменный запрос в территориальный орган Фонда социального страхования.

### **В заключение**

В настоящее время сложно подвести итоги пилотного проекта, так как многое пока не реализовано. Главное преимущество новой системы в том, что получать пособие от государства намного удобнее, чем от работодателя. Многие бухгалтеры положительно оценили возможность направлять реестры сведений в электронном виде в территориальный орган ФСС, поскольку это экономит их рабочее время. Пилотный проект позволяет выявлять поддельные листки нетрудоспособности и отказывать в выплате таких пособий.

К сожалению, пока невозможно отказаться от участия работодателя в начисления пособий. В будущем при начислении пособий функции территориального органа ФСС должны играть все большую роль, а роль работодателя – уменьшаться.